УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

Саткинского муниципального района

от « 23 » июня 2017 г. № 450

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Выполнение функций по управлению, владению, пользованию и

распоряжению муниципальной собственностью в Саткинском городском поселении»

на 2017 -2019 годы

г. Сатка

2017

Паспорт муниципальной программы

# «Выполнение функций по управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью в Саткинском городском поселении» на 2017 - 2019 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Выполнение функций по управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью в Саткинском городском поселении» на 2017 - 2019 годы |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | - |
| Подпрограммы муниципальной программы | - |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | Совершенствование системы управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами Саткинского городского поселения |
| Основные цели муниципальной программы | Повышение эффективности использования муниципального имущества Саткинского городского поселения на основе рыночных механизмов в земельно-имущественных отношениях |
| Основные задачи муниципальной программы | - расширение объектного состава имущества, находящегося в муниципальной собственности Саткинского городского поселения;  - развитие системы учета объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения и формирование интегрированных данных о муниципальном имуществе Саткинского городского поселения;  - оптимизация состава объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения, соответствующих полномочиям Саткинского городского поселения (в том числе муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), а также определение экономически выгодных вариантов их использования;  - создание правовых, административных и материально-технических условий для эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом Саткинского городского поселения  - приобретение нежилого помещения для муниципальных нужд. |
| Целевые индикаторы и показатели с разбивкой по годам и по источникам финансирования муниципальной программы | - количество объектов недвижимого имущества, прошедших государственную регистрацию права собственности Саткинского городского поселения: 2017г. - 150 ед.  2018г. – 300 ед.  2019г. – 150 ед.  - количество земельных участков, прошедших государственную регистрацию права собственности Саткинского городского поселения: 2017г. – 40 ед. общей площадью 24 га.  2018г. – 60 ед. общей площадью 36 га.  2019г. - 40 ед. общей площадью 24 га.  - площадь зданий и сооружений, и объектов инженерной инфраструктуры прошедших техническую инвентаризацию:  2017г. – 26 кв.м./ 26 000 пог.м.  2018г. – 50 кв.м./ 100 000 пог.м.  2019г. – 40 кв.м./ 50 000 пог.м.  - установка приборов учета:  2017г. – 30 квартир / 1 700 кв.м.  2018г. – 30 квартир / 1 700 кв.м.   1. - количество приобретенных нежилых помещений для муниципальных нужд:   2017г. – 1 шт. |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2017 – 2019 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы с разбивкой по годам и по источникам финансирования | общий объем финансирования Программы на 2017 - 2019 годы за счет средств бюджета Саткинского городского поселения составляет 14 465 тыс. рублей, в том числе:  2017 г. – 4 565 тыс. рублей,  2018 г. – 5 125 тыс.рублей,  2019 г. – 4 775 тыс.рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - увеличение поступления денежных средств в бюджет Саткинского городского поселения;  - укрепление экономической основы для решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения Саткинского городского поселения;  - исполнение прогнозного плана приватизации муниципального имущества;  - поступления доходов в бюджет Саткинского городского поселения от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Саткинского городского поселения, в том числе земельных участков;  - исполнение ежегодного плана проведения муниципального земельного контроля;  - создание социального удобства пользования услугами почтовой связи в районе ул.Кирова г.Сатка. |

I.Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

Управление муниципальной собственностью является неотъемлемой частью деятельности Администрации Саткинского городского поселения по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, оздоровлению и укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения.

От эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в значительной степени зависят объемы поступлений в бюджет поселения. Их объемы выглядят следующим образом: 2008 год – 5 862,35 тыс. руб., 2009 год – 4 503,48 тыс. руб., 2010 год – 8 072,53 тыс. руб., 2011 год - 9 894,71 тыс. руб., 2012 год – 5 191,65 тыс. руб., 2013 год – 7715,6 тыс. руб., 2014 год – 5 669,36 тыс. руб., 2015 год – 6 482,89 тыс. руб. , 2016 год – 6 822 тыс. руб., 2017 год – 5 059 тыс.руб. (прогноз), 2018 год – 5 059 тыс.руб. (прогноз), 2019 год – 5 059 тыс.руб. (прогноз).

Прогноз поступления доходов в бюджет от управления муниципальной собственностью Саткинского городского поселения (объем доходов, предусмотренный Программой) является предварительным. Конкретные доходы на 2017 - 2019 годы будут устанавливаться в соответствии с решением Совета депутатов Саткинского городского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Составляющей основой поступлений в бюджет неналоговых доходов от управления муниципальным имуществом Саткинского городского поселения определены доходы от использования имущества Саткинского городского поселения и земельных участков, которые поступят в виде арендных платежей и доходов от продажи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Саткинского городского поселения. Учитывая системное сокращение физического объема муниципальной собственности и перехода ее в разряд частного капитала динамика поступления доходов в бюджет имеет тенденцию к сокращению. Указанный прогноз повышения доходности от распоряжения муниципальной собственностью Саткинского городского поселения возможен благодаря реализации программных мероприятий, которые позволят повысить эффективность управления муниципальным имуществом.

В не меньшей степени от эффективности управления зависят результаты финансово-экономической деятельности муниципальных предприятий с участием Саткинского городского поселения, количество и качество оказываемых государственными учреждениями услуг, а также степень вовлечения в коммерческий оборот объектов нежилого фонда и земельных ресурсов. По всем этим направлениям из года в год остаются проблемы, которые не удается окончательно решить, действуя традиционными методами муниципального управления.

Структура и состав муниципальной собственности Саткинского городского поселения включают в себя много самостоятельных элементов: нежилые помещения, имущественные комплексы, земельные участки иное движимое и недвижимое имущество. Каждый из указанных элементов характеризуется качественной однородностью, имеет ярко выраженную специфику, в том числе и с точки зрения форм и методов управления.

Необходимость изменения способов и методов управления собственностью Саткинского городского поселения обусловлена рядом причин. Саткинское городское поселение, являясь собственником, исполняет две функции: собственника имущества и управляющего субъекта. При этом методы, посредством которых осуществляется управление, преимущественно административные (установление арендной платы, отчислений от прибыли предприятий и др.). Используя такие методы, невозможно учитывать особенности каждого объекта собственности, что, в свою очередь, может привести к снижению поступлений средств в бюджет Саткинского городского поселения. Основным инструментом повышения эффективности управления муниципальной собственностью на основе все большего перехода от непосредственного распоряжения имущественными и земельными ресурсами к косвенному регулированию со стороны муниципальных органов процессов управления, в том числе посредством доверительного управления, на ближайшую перспективу является настоящая Программа.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств, для выполнения задач Управлением земельных и имущественных отношений необходимо вовлекать в гражданский оборот максимальное количество объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью Саткинского городского поселения, в том числе земельные участки. Для этого необходимо наличие технической документации, кадастровых планов земельных участков, свидетельств о государственной регистрации права собственности, что позволит максимально идентифицировать объект недвижимости и заключить договоры возмездного пользования имуществом на конкурсной основе на длительные сроки.

# II. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является повышение эффективности использования муниципального имущества Саткинского городского поселения на основе рыночных механизмов в земельно-имущественных отношениях.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- расширение объектного состава имущества, находящегося в муниципальной собственности Саткинского городского поселения;

- развитие системы учета объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения и формирование интегрированных данных о муниципальном имуществе Саткинского городского поселения;

- оптимизация состава объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения, соответствующих полномочиям Саткинского городского поселения (в том числе муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), а также определение экономически выгодных вариантов их использования;

- создание правовых, административных и материально-технических условий для эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом Саткинского городского поселения;

- приобретение нежилого помещения для муниципальных нужд.

III.Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация Программы намечена на 2017 - 2019 годы. В связи с тем, что в рамках Программы по годам будут решаться аналогичные задачи, разграничение ее на этапы не предусматривается. Программа будет реализована в один этап.

# IV. Система мероприятий муниципальной программы

Перечень программных мероприятий сформирован с учетом задач, выполнение которых позволит достичь- укрепление экономической основы для решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;

поставленные цели: повышение эффективности использования муниципального имущества Саткинского городского поселения на основе рыночных механизмов в земельно-имущественных отношениях, развитие института налоговой оценки объектов недвижимости, информационное наполнение государственного кадастра недвижимости.

Источником финансирования программных мероприятий являются средства бюджета Саткинского городского поселения.

Система мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный | Статья расходов | Бюджет Саткинского городского поселения, тыс.руб. | | | | | |
| 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Цель: Повышение эффективности использования муниципального имущества Саткинского городского поселения на основе рыночных механизмов в земельно-имущественных отношениях | | | | | | | | | | |
| Задача 1: Расширение объектного состава имущества, находящегося в муниципальной собственности Саткинского городского поселения | | | | | | | | | | |
| 1. | Проведение работ по государственной регистрации права муниципальной собственности Саткинского городского поселения | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями | 8101109002 | 105,5 | | 150 | | 150 | |
| 8108809002 | 240 | |  | |  | |
| 2. | Проведение кадастровых работ с целью осуществления постановки на кадастровый учет земельных участков с целью разграничения права собственности на землю и оформление прав муниципальной собственности на землю | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями | 8101104003 | 400 | | 600 | | 400 | |
| Задача 2: Развитие системы учета объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения и формирование интегрированных данных о муниципальном имуществе Саткинского городского поселения | | | | | | | | | | |
| 3. | Проведение работ по изготовлению технической документации на объекты недвижимости | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями | 8101109002 | 900 | | 2 650 | | 2 700 | |
| Задача 3: Оптимизация состава объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения, соответствующих полномочиям поселения (в том числе муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), а также определение экономически выгодных вариантов их использования | | | | | | | | | | |
| 4. | Реализация прогнозного плана приватизации | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями |  | - | |  | |  | |
| 5. | Предоставление муниципального имущества в аренду, в т.ч земельных участков | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями |  | - | |  | |  | |
| 6. | Проведение муниципального земельного контроля на территории Саткинского городского поселения | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями |  | - | |  | |  | |
| 7. | Содержание и ремонт муниципального нежилого и жилищного фонда | ежегодно | Управление земельными и имущественными отношениями | 8101109002 | 1 719,5 | | 1 725 | | 1 525 | |
| Задача 4: приобретение нежилого помещения для муниципальных нужд | | | | | | | | | | |
| 8. | Создание социального удобства пользования услугами почтовой связи в районе ул.Кирова г.Сатка | по мере необходимости | Управление земельными и имущественными отношениями | 8101109002 | 1 200 | |  | |  | |
|  | Итого: | | | | 4 565 | 5 125 | | 4 775 | |

V. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Общий объем финансирования Программы из бюджета Саткинского городского поселения на период 2017 - 2019 годы составляет 14 465 тыс. рублей, в том числе: 2017 г. – 4 565 тыс.руб., 2018 г. – 5 125 тыс.руб., 2019 г. – 4 775 тыс.руб.

Расчет необходимых объемов финансирования мероприятий Программы за счет бюджета Саткинского городского поселения выполнен по нормативам затрат в пределах объемов бюджетных ассигнований на 2017 – 2019 годы по каждому виду товаров, работ, услуг, исходя из анализа данных за отчетный и текущий периоды.

VI. Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы

Субъектом бюджетного планирования Программы является Управление земельных и имущественных отношений Администрации Саткинского муниципального района. Финансирование Программы производится за счет средств бюджета поселения в порядке, установленном для его исполнения.

Реализацию Программы осуществляет Управление земельных и имущественных отношений Администрации Саткинского муниципального района как главный распорядитель бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета и мероприятиями данной Программы.

Управление земельных и имущественных отношений Администрации Саткинского муниципального района несет ответственность за решение задач, запланированных в рамках реализации Программы, и за достижение утвержденных значений целевых индикаторов.

Управлением земельных и имущественных отношений Администрации Саткинского муниципального района производится оценка реализации Программы ежеквартально за весь период реализации в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Программы.

Отчет о реализации Программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами Саткинского городского поселения.

Контроль за реализацией Программы выполняет Управление земельных и имущественных отношений Администрации Саткинского муниципального района, который осуществляет свои полномочия во взаимодействии с органами местного самоуправления Саткинского муниципального района, структурными подразделениями Администрации Саткинского муниципального района.

VII. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Показателем достижения поставленной в Программе цели по повышению эффективности использования муниципального имущества Саткинского городского поселения будет являться увеличение доходов от его использования и поступление в бюджет Саткинского городского поселения в объемах в 2017 году – 5 059 тыс. руб. (прогноз), 2018 году – 5 059 тыс.руб. (прогноз), 2019 году – 5 059 тыс.руб. (прогноз).

Координацию всех мероприятий, связанных с решением задач Программы, осуществляет Управление земельных и имущественных отношений Администрации Саткинского муниципального района. Внедрение рыночных механизмов (привлечение независимых оценщиков, принцип предоставления и реализации муниципального имущества на аукционах и торгах) позволит существенно увеличить доходность активов Саткинского городского поселения.

Кроме того, работы по государственной кадастровой оценке земель на территории Российской Федерации проводятся в целях создания налоговой базы для исчисления земельного налога и иных платежей за землю.

Целевыми показателями и индикаторами программы будут являться:

- количество объектов недвижимого имущества, прошедших государственную регистрацию права собственности Саткинского городского поселения;

- количество земельных участков, прошедших государственную регистрацию права собственности Саткинского городского поселения;

- площадь зданий и сооружений, и объектов инженерной инфраструктуры прошедших техническую инвентаризацию;

- исполнение прогнозного плана приватизации муниципального имущества;

- поступления доходов в бюджет Саткинского городского поселения от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Саткинского городского поселения, в том числе земельных участков;

- исполнение ежегодного плана проведения муниципального земельного контроля;

- содержание и ремонт муниципального нежилого и жилищного фонда;

- количество приобретенных нежилых помещений для муниципальных нужд.

VIII. Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы

Эффективность реализации мероприятий Программы состоит в создании условий для регулярного роста поступлений доходов в бюджет Саткинского городского поселения, а также роста налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество.

Эффективность реализации Программы будет заключаться в активизации сделок на рынке земли и иной недвижимости, создании благоприятного делового климата и росте объемов инвестиций в реальный сектор экономики под гарантии прав на недвижимость, принятии эффективных решений по территориальному планированию и распоряжению земельными участками и прочно связанными с ними объектами недвижимости.

Результатом реализации мероприятий Программы будет являться развитие рыночных институтов, повысится эффективность использования и управления муниципальным имуществом Саткинского городского поселения, увеличатся поступления в доход бюджета Саткинского городского поселения, в том числе развитие института налоговой оценки объектов недвижимости приведет к установлению налогооблагаемой базы с учетом рыночной цены на землю.

Объемы финансирования муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Статья расходов | Объем финансирования, бюджет Саткинского городского поселения, тыс.руб. | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности | 4 165 | 4 525 | 4 375 |
| 2. | Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 400 | 600 | 400 |
|  | Всего: | 4 565 | 5 125 | 4 775 |

IX. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых в результате ее реализации индикаторов и показателей с запланированными, сравнения фактического объема финансирования мероприятий с запланированным, фактического выполнения мероприятий Программы с запланированными Программой.

1. Оценка осуществляется по следующим критериям:

1) Степень достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей.

Оценка достижения запланированных результатов по каждому показателю за отчетный период проводится на основании процентного сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов за отчетный период с их плановыми значениями за соответствующий период по следующей формуле:

, где:

О - оценка достижения запланированных результатов, %;

 - фактически достигнутые значения целевых индикаторов;

 - плановые значения.

2) Уровень финансирования за отчетный период мероприятий Программы от запланированных объемов.

Оценка уровня финансирования по каждому мероприятию за отчетный период проводится на основании процентного сопоставления фактического финансирования за отчетный период с объемами, предусмотренными Программой на соответствующий период, по следующей формуле:

, где:

 - оценка уровня финансирования мероприятий,

 - фактический уровень финансирования мероприятий,

 - объем финансирования мероприятий, предусматриваемый Программой.

3) Степень выполнения мероприятий Программы.

Степень выполнения мероприятий Программы проводится на основании процентного сопоставления количества запланированных мероприятий Программы и фактически выполненных по следующей формуле:

, где:

СТ - степень выполнения мероприятий Программы;

 - количество мероприятий Программы, фактически реализованных за отчетный период;

 - количество мероприятий Программы, запланированных на отчетный период

# 4) Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Начальник Управления земельными и

имущественными отношениями

Администрации Саткинского

муниципального района: Буков С.В.

Приложение 1

к муниципальной программе

Сводная информация по индикативным показателям муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикативного показателя | Пункты, подпункты раздела 4 муниципальной программы «Система мероприятий муниципальной программы, которые направлены на достижение планируемых значений индикативных показателей[[1]](#footnote-1) | Планируемое значение показателя в разбивке по годам и источникам финансирования | | | Характеристика показателя  (в том числе с обязательным указанием особенностей при проведении оценки достижения индикативных показателей) | Формула расчета показателя |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Цель: Повышение эффективности использования муниципального имущества Саткинского городского поселения на основе рыночных механизмов в земельно-имущественных отношениях | | | | | | |
| Задача 1 муниципальной программы: Расширение объектного состава имущества, находящегося в муниципальной собственности Саткинского городского поселения | | | | | | |
| Показатель 1: Количество объектов недвижимого имущества, прошедших государственную регистрацию права собственности Саткинского городского поселения, единиц | пункт 1 | 150  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 300  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 150  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | Данный показатель отражает количество объектов недвижимого имущества, прошедших государственную регистрацию права собственности | - |
| Показатель 2: Количество земельных участков, прошедших государственную регистрацию права собственности Саткинского городского поселения, ед/га | пункт 2 | 40 / 24  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 60 / 36  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 40 / 24  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | Данный показатель отражает Количество земельных участков, прошедших государственную регистрацию права собственности | - |
| Задача 2 муниципальной программы: Развитие системы учета объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения и формирование интегрированных данных о муниципальном имуществе Саткинского городского поселения | | | | | | |
| Показатель 1: Площадь зданий и сооружений, и объектов инженерной инфраструктуры прошедших техническую инвентаризацию, кв.м/пог.м | пункт 3 | 26 / 26 000  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 50 / 100 000  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 40 / 50 000  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | Данный показатель отражает объем земельных участков сформированных для дальнейшего использования | - |
| Задача 3 муниципальной программы: Оптимизация состава объектов муниципальной собственности Саткинского городского поселения, соответствующих полномочиям поселения (в том числе муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), а также определение экономически выгодных вариантов их использования | | | | | | |
| Показатель 1: Количество установленных приборов учета в многоквартирных домах, квартиры / кВ.м | пункт 7 | 30 / 1 700  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) | 30 / 1 700  (за счет бюджета Саткинского городского поселения) |  | Данный показатель отражает количество установленных приборов учета в многоквартирных домах | - |
| Задача 4: приобретение нежилого помещения для муниципальных нужд | | | | | | |
| Показатель 1: количество приобретенных нежилых помещений для муниципальных нужд, шт. | пункт 8 | 1 |  |  | Данный показатель отражает количество приобретенных нежилых помещений |  |

Начальник Управления земельными и

имущественными отношениями

Администрации Саткинского

муниципального района: Буков С.В.

1. [↑](#footnote-ref-1)